



2023년 반부패·청렴정책 추진계획

2023. 4.



한국청소년활동진흥원
Korea Youth Work Agency

2023년 반부패·청렴정책 추진계획

2023년 반부패·청렴정책 환경분석 및 추진전략

1. 추진배경

- 최근 공공부문 부패에 한정하지 않고 공공·민간 접점의 부패 등에 대한 종합적 대응을 필요로 하지만,
- 공직자의 공금횡령, 금품수수 등 공공부문의 부패가 지속적으로 발생되어 공공기관에 대한 국민의 신뢰 저하
- 이와 같이, 변화된 환경과 국민의 눈높이를 반영하여 '22년 종합청렴도 평가결과에 따른 개선방안을 성실하게 이행하고 강도 높은 혁신으로 반부패·청렴, 윤리경영 기반의 정착을 위한 '23년 반부패·청렴정책 추진계획 수립·시행 필요 **지적사항 개선**

< 작성방향 >

- ◆ 대내·외 환경변화, 기관실정(고유업무 등)이 반영된 반부패·청렴정책 수립
- ◆ 적극적이고 도전적인 과제의 발굴을 통한 기관장 등 경영진의 반부패·청렴 실천의지 반영
- ◆ '22년 종합청렴도 평가결과, 감사결과, 의견수렴(직원, 청렴시민감사관 등) 결과 등을 반영한 반부패·청렴정책 수립

2. (SWOT 기반) 환경분석 및 전략방향

외부요인		기회요인(O)	위협요인(T)
		내부요인	<ul style="list-style-type: none"> • 정부의 강력한 반부패·청렴 추진의지 및 공직자의 윤리의식 요구 확대 • 공공부문 반부패·청렴 혁신 기대
강점 (S)	<ul style="list-style-type: none"> • 기관장 등 경영진의 강한 반부패·청렴 혁신 실천의지 • 전직원의 높은 청렴의식 • 사업장 내 반부패·청렴 혁신요구 증가 	<ul style="list-style-type: none"> • 공정하고 청렴한 기관 이미지 제고 • 임직원의 반부패·청렴, 윤리경영 혁신 자율실천 추진력 강화 	<ul style="list-style-type: none"> • 부패취약분야에 대한 자율적 제도개선 • 청탁금지법, 이해충돌방지법 등 반부패 관련 법령에 선제적 대응
		역량확대(SO 전략)	선택집중(ST 전략)
약점 (W)	<ul style="list-style-type: none"> • 사업장별 다양한 직종, 근무형태, 조직문화에 따른 상호 간 이해도 및 소통부족 • 타 공공기관 대비 낮은 청렴체감 수준 	기회포착(WO 전략)	약점보완(WT 전략)
		<ul style="list-style-type: none"> • 반부패·청렴정책의 실질적인 작동을 견인하기 위한 적극적인 소통·교육 강화 - 청렴의식 함양으로 국민신뢰 회복 시동 	<ul style="list-style-type: none"> • 반부패·청렴 추진의지, 기준점에 대한 상호 간 격차해소 노력 강화 - 직원참여 독려, 키워드 노출, 정보제공 등

3. 추진체계 및 전략수립

이사장 메시지	"... 낮은 청렴도 지속은 국민의 신뢰를 잃는 위험상황으로 청렴도 향상을 위한 정확한 진단과 체질개선이 매우 시급하고 중요 ..." - '23년 2월 월간회의 中 -		
미션	청렴·윤리경영을 기반으로 청소년을 포용하고 국민에게 신뢰받는 '청렴 KYWA' 구현		
비전	청렴·공정·투명성 제고를 위한 강도 높은 혁신으로 청렴·윤리경영 우수기관 도약		
증장기 로드맵	2021~2022년(도약기)	2023~2024년(정착기)	2025~2026년(확산기)
	청렴·윤리경영 혁신 기반조성	청렴·윤리경영 혁신 정착	청렴·윤리경영 유관분야 확장
2023년 실행과제	① 임직원의 반부패·청렴, 윤리 경영 자율실천 추진력 강화	② 부패리스크 사전예방활동 적극추진	③ 반부패·청렴문화 정착·확산을 위한 노력·활동 강화
실행 체계	관련규범(내부규정)	· 임직원 행동강령, 공직자의 이해충돌 방지제도 운영지침 등 9개 내부규정	
	추진체제	상임임원(경영진)	· 반부패·청렴, 윤리경영관련 임직원의 자율실천 의지와 원칙천명
		청렴 감사실장	· 업무총괄(청렴감사실), 행동강령책임관(청탁금지담당관 겸직), 이해충돌방지담당관
		청렴 감사실	· 반부패·청렴 등 시책 수립·시행, 전담조직(행동강령, 청탁금지법, 이해충돌방지 등)
	노동조합	· 반부패·청렴 등 시책 수립(의견제시), 이행사항 모니터링(청렴감사실 합동)	
환류·평가	내부	· 임직원 청렴인식 설문조사	· 청렴·윤리경영 추진단(자체 윤리위험 식별활동 등)
	외부	· 공공기관 종합청렴도 평가(국민권익위)	· 비상임감사, 청렴시민감사관 등

4. 추진계획 수립 과정

- '22년 공공기관 종합청렴도 평가결과 발표에 따른 청렴도 향상을 위한 개선방안 마련 필요('23. 2월 월간회의 이사장 지시사항)
- '23년 반부패·청렴정책 기본계획(안) 의견수렴(2.20.~27.)
- 내부구성원, 외부전문가(비상임감사, 청렴시민감사관) 의견수렴
- '23년 반부패·청렴정책 기본계획 수립·시행(3.6.)
- '23년 반부패·청렴정책 추진계획 수립·시행(4월중)
※ 추진계획의 경우, 기본계획 추진과제를 토대로 '23년 종합청렴도 평가 '청렴노력도' 평가지표 내용 추가하여 시행예정

< 추진개요 >

- ◆ 청렴노력도 영역 평가 대상기간: '22. 11월 ~ '23. 9월
 - ※ 종합청렴도 평가 '청렴노력도' 평가지표 중 1. 반부패 추진계획 수립 및 추진기반 마련 지표 평가에 활용되며 제출시기의 당해연도 10월초 변경에 따른 평가 대상기간 (당해연도 9월말 까지) 변경
 - ◆ 반부패·청렴정책 추진과제 구분 **지적사항 개선**
- | | |
|--|---------------------------------------|
| • '23년 반부패·청렴정책 추진지침(국민권익위원회) 중점 추진과제 | 중점 추진과제 |
| • '22년 공공기관 종합청렴도 평가결과, 감사결과 등 지적사항 개선과제 | 지적사항 개선 |
| • 기관실정(업무특성 등)을 반영한 적극적이고 도전적인 추진과제 | 적극·도전과제 |
| • 추진과제별 유형구분(신규발굴, 계속, 강화과제) | 신규발굴과제 계속과제 강화과제 |
| • '22년 “말해줘, 청렴을 말해줘” 이벤트 등 내부구성원 의견수렴 사항 반영 | 의견수렴 반영 |
| • 내부구성원 및 외부전문가(비상임감사, 청렴시민감사관) 의견수렴 사항 반영 | |

1. 임직원의 반부패·청렴, 윤리경영 자율실천 추진력 강화

① 기관장 경영성과계획서 내 “청렴도 향상” 성과목표 반영

- 과제구분: **신규발굴과제** **적극·도전과제**
- 추진시기: '23. 2월
- 추진내용
 - 기관장 경영성과계획서 내 청렴도 향상을 성과목표로 반영하여 청렴도 향상 의지를 구체화
 - ※ (목표) 국민신뢰 회복 → (과제) 윤리경영 → (지표) 청렴도 향상

② 반부패·청렴, 윤리경영의 실현을 위한 윤리헌장 개정

- 과제구분: **신규발굴과제** **적극·도전과제**
- 추진시기: '23. 3월
- 추진내용
 - 최초 제정('11.5월) 후 개정이력이 없는 윤리헌장의 개정을 통해 공공기관으로서의 책임·역할 준수 및 반부패·청렴, 윤리경영의 실현을 위한 기관장 및 임직원의 의지 반영

③ 경영진 주도의 반부패·청렴, 윤리경영 실천의지 전파

- 과제구분: **강화과제** **의견수렴 반영**
- 추진시기: '22. 11월 ~ '23. 9월
- 추진내용: 청렴·윤리의지 확산을 위한 경영진 대내·외 활동 추진
 - “KYWA 부패방지방침 공표”를 통한 기관장 의지 표명('22. 11월)
 - 윤리헌장 개정(안) 공포를 통해 임직원의 청렴·윤리경영 생활화, 실천의지 전파를 위한 청렴·윤리경영 선포식 개최('23. 3월)
 - 외부협력(계약)업체 대상, 기관장 청렴서한 작성 및 발송('23. 9월)
 - 이사장 명의, 청렴 Do's and Don'ts(행동규범·수칙) 메시지 전파(내부 구성원 대상, 수시)
 - 경영진과 직원 간의 소통 활성화, 청렴·윤리활동 애로·건의사항 청취를 위한 간담회 실시(수시)
 - 월간·주간회의, 현장방문 등 각종 활동 시 청렴의지 강조(수시)

④ 맞춤형 청렴교육을 통한 임직원의 청렴역량 강화

- 과제구분: **강화과제** **중점 추진과제**
- 추진시기: '22. 11월 ~ '23. 9월
- 추진내용: 교육대상 별 맞춤형 교육 실시

교육대상	주요내용	추진일정
상임임원 (이사장, 정책이사, 활동이사)	● 고위직 맞춤형으로 설계된 “청렴리더십” 과정 이수 (주관: 청렴연수원)	계기 시
본부장급 이상 간부직원	● 반부패·청렴관련 정책, 제도 등 맞춤형 교육대면 실시	
청렴교육 내부강사	● 청렴교육 “내부강사 양성과정” 이수(주관: 청렴연수원)	
임직원	● 청탁금지법, 이해충돌방지법 등 맞춤형 청렴교육 실시 (국민권익위원회 코스웨어 자료 연계)	
취약분야 담당자	● 취약분야별 위험요인 방지를 위한 외부 전문기관(감사교육원, 청렴연수원 등) 교육 이수	
신규직원, 승진자 등	● 반부패·청렴, 윤리경영 관련 소양교육 실시	

⑤ 임직원 청렴인식 설문조사 실시를 통한 부패방지 실효성 제고

- 과제구분: **계속과제** **의견수렴 반영**
- 추진시기: '23. 4~5월
- 추진내용
 - 임직원 대상 청렴인식 설문조사를 통한 기관 내 부패인식수준 진단
 - ※ 설문조사는 외부전문업체에 위탁하며 청렴 자가진단, 개선의견 수렴 등 병행예정

2. 부패리스크 사전예방활동 적극추진

㉔ 구매·계약 업무 프로세스 개선 및 적극행정 추진

○ 과제구분: 신규발굴과제 지적사항 개선 의견수렴 반영

○ 추진시기: '22. 11월 ~

○ 추진내용

- 사업계획 수립 시, 저가계약을 방지하고 적정금액을 산출 할 수 있도록 사업내역에 적합한 예산·일정산출과 계약방식(입찰, 수의계약 등) 채택
- 계약상대자 편의성 제고를 위한 적극행정 추진

- ① 입찰 조건의 최소화(국가계약법 및 같은 법 시행령 상에서 제한한 수준)
- ② 과업지시서 작성 시 계약상대자 관점에서 구체적으로 적시 필요
- ③ 계약상대자와 업무협의 시 과업지시서 이외의 추가과업·변동, 과도한 자료요구 지양
- ④ 검사·검수 완료 후 신속한 대금지급 노력 필요(불가피한 경우 사전조율 必)

- 연도 말 급증하는 예산소모성 구매·계약을 지양하고 사업담당자의 예산편성, 계약절차 이해도 제고 노력 및 업무 처리과정에서 발생될 수 있는 갑질 등 관련사례 공유

※ KYWA 구매·계약 Q&A 매뉴얼 배포('22. 12월)

※ 필요 시, 청렴감사실장 등 사전 컨설팅 및 담당자 교육 병행 실시

㉕ 기관 청렴도 개선을 위한 취약분야 발굴 및 제도개선 적극추진

○ 과제구분: 계속과제 중점 추진과제 지적사항 개선

○ 추진시기: '22. 11월 ~ '23. 9월

○ 추진내용

- '23년 갑질근절 추진대책 수립('23. 1월)
- 주요정책, 법령 제·개정에 따른 국민권익위원회 제도개선 권고과제 적극이행(연중) 및 취약분야 제도개선을 위한 제규정 제·개정(수시)
- 회계 투명성 및 신뢰성 강화를 위한 예산·회계관련 제규정 정비(계기 시)

㉖ 자체 점검 및 모니터링 활동 강화로 부패행위 등 적발·처리 실효성 강화

○ 과제구분: 강화과제 중점 추진과제 지적사항 개선

○ 추진시기: '22. 11월 ~ '23. 9월

○ 추진내용

- 우월적 지위남용(갑질), 부당한 업무지시, 부정청탁, 금품수수, 업무추진비 오·남용, 목적 외 예산집행, 이해충돌 등 모니터링(일상감사, 부패영향평가, e-감사시스템 활용 등) 및 외부강의 등 신고현황 정기적 점검(분기별)

- 공공재정지급금 집행 및 부정청구 행위 등에 대한 자체점검 실시(계기 시)
- 부패행위발생 취약시기 및 취약분야(테마별) 행동강령 이행실태 점검(계기 시)
- '23년 자체 종합감사 시 부패행위 사전예방을 위한 취약분야, 중요 분야에 대한 적법성·효율성·공정성 등 점검실시('23. 4~6월)
- 채용비리 정기 전수조사 후속조치 이행상황 주기적 점검 및 제도개선 추진
 - ※ 권익위 권고과제(① 일상감사 범위 내 '채용분야' 명시, ② 채용규칙 내 '공정 채용 검증위원회' 운영근거 명시) 반영 연계추진

부패행위 등 청렴 위반행위 발생 시 위반자는 관련규정에 따라 엄정조치

㉠ 클린신고센터 운영방식 개선

- 과제구분: **신규발굴과제** **적극·도전과제** **의견수렴 반영**
- 추진시기: '23. 3월 ~
- 추진내용
 - 신고유형의 특성에 따라 익명신고와 기명신고로 분리 운영하여 신고 내용에 대한 명확한 사안파악을 통한 청렴 소통창구로의 역할 수행

3. 반부패·청렴문화 정착·확산을 위한 노력·활동 강화

㉠ 청렴시민감사관 참여확대 및 내·외부 자문기구 활성화

- 과제구분: **계속과제** **지적사항 개선**
- 추진시기: '22. 11월 ~ '23. 9월
- 추진내용
 - 청렴·윤리경영위원회 구성·운영(안) 수립을 통한 청렴·윤리경영 정책 추진동력 확보, 부패 취약분야 개선노력 및 관심도 제고를 위한 점검·지원활동 강화 기반을 마련('22. 12월)하고 필요시 이사장 주관 회의 개최예정
 - ※ 회의 개최 시, 본부장급 이상 주요 간부 참석예정이며 필요시 외부전문가(청렴시민감사관 등) 참여
 - ※ 주요기능

- ① 청렴·윤리경영 추진을 위한 주요정책 심의, 추진실적 점검 및 개선방향 심의
- ② 기타 청렴·윤리경영 관련 임직원의 실천·이행 등을 위하여 필요한 사항 심의

- 법조계 및 반부패·청렴분야 2인으로 구성된 청렴시민감사관 참여 확대를 통해 부패취약분야 등 모니터링 및 제도개선 등 의견제시(계기 시)
 - ※ 청렴시민감사관(법조계) 1명 임기만료('23. 5월)에 따른 신규위촉 예정
- 외부 네트워크(반부패 자율협의회 등) 활성화를 통한 청렴도 개선방안 논의 및 반부패·청렴시책 공유 등 실시(계기 시)

11 청렴·윤리경영 현장 연계성 강화를 위한 '청렴·윤리경영 추진단' 구성·운영

- 과제구분: **강화과제**
- 추진시기: '23. 3월 ~
- 추진내용
 - 구성: 각 부서별 부패방지경영시스템(ISO 37001) 내부심사원
 - 청렴·윤리경영 정책실천 지원, 부서별 부패리스크 분석·평가 등 현장 윤리위험 식별·통제활동 등 추진을 통한 부패방지경영시스템(ISO 37001) 인증유지
 - ※ 필요 시, 공공기관 청렴·윤리경영 컴플라이언스 가이드라인('22.6월, 권익위) 준용예정
 - ※ 청렴·윤리경영추진단의 윤리위험 식별내용을 바탕으로 부패방지경영시스템(ISO 37001) 인증유지를 위한 기관장 경영검토 실시예정('23.9월)

12 임직원이 함께하는 청렴한 KYWA 운영

- 과제구분: **강화과제** **적극·도전과제** **의견수렴 반영**
- 추진시기: '23. 1월 ~
- 추진내용
 - 임직원 대상 청렴활동 강화(계기 시)

구분	주요내용
청렴이벤트	<ul style="list-style-type: none"> ● 청렴메시지 전달, 퀴즈이벤트(청렴교육 주제, 반부패·청렴 제도 연계 등)
찾아가는 청렴감사실	<ul style="list-style-type: none"> ● 수련원(센터) 현장 방문 시 청렴·윤리경영 안내 및 의견청취 ● 반부패·청렴정책 성과 설명의 장(청렴정책 실천, 청렴도 측정결과 등) 개최를 통한 내부구성원의 공유·공감기회 제공 ● 청렴도 평가, 청렴정책 등 관련하여 추진목적 등 상세한 소개
'23년 갑질타파 주간	<ul style="list-style-type: none"> ● 가이드라인 배포(사례공유 포함), 카드뉴스 제작·배포 등
청렴 자율실천 후기 공모전	<ul style="list-style-type: none"> ● 전 직원 대상, 자신만의 행동규범, 청렴실천 약속 등을 자발적으로 정하여 실천하고 그 실천결과를 에세이 등의 형태로 제출 후 포상실시

※ 내용은 내부사정에 의해 변경 운영될 수 있음

- 감사·청렴 정보공유 활성화(수시)

감사결과	청렴정책	청렴자료
<ul style="list-style-type: none"> ● 외부기관감사원, 여성가족부 등) 종합감사 결과 ● 자체 종합감사 결과 ● 청렴관련 설문조사 결과 	<ul style="list-style-type: none"> ● 반부패·청렴정책 추진계획 ● 윤리경영 추진계획 ● 부패방지경영시스템 자료 ● 청렴관련 법 개정사항 	<ul style="list-style-type: none"> ● 청탁금지법, 이해충돌방지법, 갑질 등 유권해석 및 사례 ● 청렴 이슈사항 등 ● 청렴·윤리경영 안내자료

13 청탁금지법 실효성 제고 및 이해충돌방지법 안정적 정착을 위한 노력

- 과제구분: **계속과제** **중점 추진과제**
- 추진시기: '23. 3월 ~
- 추진내용
 - 청탁금지법, 이해충돌방지법 위반 등 사례안내, 상담강화(계기 시)
 - 청탁금지법, 이해충돌방지법 위반신고·접수 및 제도 운영현황 점검 (청탁금지법 - 상반기, 이해충돌방지법 - 하반기)
 - 법인지도 및 규범성 제고, 법 준수의식 강화를 위한 맞춤·테마형 홍보실시(계기 시)
 - ※ 맞춤·테마형 홍보는 12번 과제(임직원이 함께하는 청렴한 KYWA 운영)와 연계 추진

14 국가청렴정보시스템을 통한 반부패·청렴 정보공유·확산

- 과제구분: **계속과제**
- 추진시기: '22. 11월 ~ '23. 9월
- 추진내용
 - 국가청렴정보시스템을 활용하여 우리원에서 추진한 부패취약분야 개선 등에 대한 우수사례의 타 공공기관 또는 민간 부문으로 공유·확산(계기 시)

15 민관협력 청렴 거버넌스 활성화

- 과제구분: **계속과제**
- 추진시기: '23. 3월 ~
- 추진내용
 - 기관 간 반부패·청렴 시책관련 정보교류 및 우수사례의 확산(계기 시)

구분	참여기관	주요내용
서울시 청렴사회 민관협의회	<ul style="list-style-type: none"> • 서울특별시 등 70개 기관 참여 	<ul style="list-style-type: none"> • 실무분과 회의 참석, 청렴 사회협약 과제이행 등
지역사회 민관 청렴협의회	<ul style="list-style-type: none"> • 서대문구청 등 4개 기관 참여 	<ul style="list-style-type: none"> • 반부패·청렴시책 정보교류, 우수사례 확산 등