



2021년도 반부패 · 청렴정책 추진계획

2021. 5.



한국청소년활동진흥원
Korea Youth Work Agency

2021년도 반부패 · 청렴정책 추진계획

I. 2021년 반부패 · 청렴정책 환경분석 및 추진전략

< 추진배경 >

- ◆ 대내 · 외 환경변화 분석 및 기관 실정에 맞는 반부패 · 청렴정책 수립 필요
- ◆ 기관장의 강력한 청렴실천의지를 반영한 반부패 · 청렴정책 수립
- ◆ 공공기관 청렴도 평가, 부패방지 시책평가 결과 등을 반영하여 기관 특성에 맞는 반부패 · 청렴정책 추진

1. 대외 환경분석 및 전망 PEST 기반분석

Political / 정치	Economic / 경제
<ul style="list-style-type: none"> • 코로나19 위기 국면에서 확인된 공적제도의 투명성 및 국민신뢰를 기반으로 반부패 개혁을 완수하여 국가 청렴도의 획기적 도약을 모색할 시점 	<ul style="list-style-type: none"> • 민간분야의 반부패 경영 지원 및 책임성 강화 필요 • 부패인식지수(CPI) 10점 상승 시, 1인당 GDP 4만 달러 달성 3년, 5만 달러 달성 5년 단축
Social / 사회	Technological / 기술
<ul style="list-style-type: none"> • '20년 부패인식지수(CPI) 61점(33위)으로 역대 최고점수 기록 • 최근 일부 공공기관의 이해충돌 및 사익추구 등 이슈로 인한 국민적 관심과 개선요구사항 발생 	<ul style="list-style-type: none"> • “부패” 개념의 확대 및 청렴문화 확산의 필요 • 보이는 부패 → 보이지 않는 부패(갑질 · 불공정 등), 공공부패 → 민간부패로 확대

2. 반부패 청렴정책 추진 환경분석 및 전략방향 SWOT 기반분석

외부요인		기회요인(O)	위협요인(T)
내부요인		<ul style="list-style-type: none"> • 정부 반부패 · 청렴정책 대폭 강화 • 사회적 차원의 투명경영 · 청렴문화 확대 • 경영진의 솔선수범을 통한 반부패 · 청렴정책 실행력 강화 • 준법 · 윤리경영을 통한 공정한 기관 이미지 제고 	<ul style="list-style-type: none"> • 공공기관에 대한 반부패 개혁요구 증대 • 준법 · 윤리경영관련 평가의 강화 • 준법 · 윤리경영시스템(ISO 37001 등) 구축을 위한 외부 컨설팅 실시 • 회계, 계약, 인사 등 부패 취약분야에 대한 자율적 제도개선
강점 (S)	<ul style="list-style-type: none"> • 임직원의 강력한 반부패 · 청렴정책 추진요구 • 청렴활동 활성화 기반 구축 	SO 전략	ST 전략
		대응전략	
약점 (W)	<ul style="list-style-type: none"> • 특성화시설에 따른 다양한 직종 · 근무 형태 존재 • 열악한 근무환경, 낮은급여, 지나친 성과주의 등 	WO 전략	WT 전략
		<ul style="list-style-type: none"> • 기관운영 특성을 반영한 대외 협력 · 소통 강화 및 사회적 가치 실현 등 • 클린신고센터 운영방식 개선 • 부패 · 공익신고자 보호 · 보상체계 강화 	<ul style="list-style-type: none"> • 반부패 · 청렴관련 제도개선 권고과제 적극이행 • 청렴교육 다양화(사례중심 등) 및 반부패 · 청렴정책 홍보 확대

3. 반부패 · 청렴정책 추진체계 구축 및 전략수립 내부구성원 의견반영

청렴비전	공공성 및 투명성 강화를 통해 청소년을 포용하고 국민에게 사랑받는 '청렴 KYWA' 구현				
증장기 로드맵	2019~2020년 (도입 · 정착기)	2021~2022년 (역량 확산기)	2023~2024년 (성숙기)		
	반부패 · 청렴 실행력 강화 · 사전 예방적 청렴문화 정착으로 임직원의 반부패 · 청렴 실천력 제고 · 부패취약분야 제도개선 적극이행	반부패 · 청렴 시스템 강화 · 청렴도 평가 우수기관 도약 · 반부패 경영시스템(ISO 37001), 준법경영시스템(ISO 37301) 구축	반부패 · 청렴 시스템 고도화 · 청렴도 평가 최우수 기관 달성 · 국립청소년시설 신규개원 계기, 청소년 활동분야 청렴문화 확산		
추진방향	반부패 · 청렴 추진기반 강화	부패통제 실효성 강화	청렴행정 · 청렴경영 성과의 확산		
'21년 실행과제	· 반부패 · 청렴정책 참여의 확대 · 부패방지 제도개선 권고과제 이행	· 부패위험 제거를 위한 노력 · 내실 있는 부패방지 제도의 운영	· 반부패 · 청렴정책 확산 · 공유 · 반부패 · 청렴문화 확산 추진		
실행체계	반부패 · 청렴 규범		반부패 · 청렴 추진체계		
	· 임직원 행동강령, 임원 직무청렴 계약 운영규정 · 부정청탁 및 금품 등 수수의 신고 사무처리 지침 · 공익신고 처리 및 신고자 보호 등에 관한 운영지침 · 부패행위 신고 접수 · 처리 및 신고자 보호 등에 관한 운영지침	내부	구분	역할	
			· 상임임원	· 반부패 · 청렴의지와 원칙천명	
			· 비상임감사 · 청렴시민감사관	· 제도개선 권고 및 의견제시 · 주요사업, 부패행위 감사요구 등	
· 청렴감사실			· 반부패 · 청렴 추진계획 수립 · 시행 및 점검		
· 노동조합	· 반부패 · 청렴 추진계획 이행 상황 모니터링 실시(청렴감사실 합동)				
외부	· 반부패 자율협의회(14개 기관) · 광역단체(서울시) 청렴사회 민관협의회(60개 기관) · 지역사회 청렴 클러스터(한국 투명성 기구 등 4개 기관)				
모니터링	내부	· 부패위험성 진단(부서장 이상)	· 임직원 청렴인식 자가진단	· 맞춤형 청렴교육 · 상담	
	외부	· 공공기관 청렴도 평가(권익위)	· 부패방지 시책평가(권익위)	· 비상임감사, 청렴시민감사관	

4. 반부패 · 청렴정책 추진계획 수립 과정

- '21년도 부패방지 시책평가 실시계획 통보(4.6., 국민권익위원회)
 - 평가 기본계획 · 방향 및 평가지표 공유 · 분석을 통한 추진방향 설정 및 지속가능한 과제 선정
- '21년도 반부패 · 청렴정책 추진계획(안) 의견수렴(4.23.~30.)
 - 내부구성원, 외부전문가(비상임감사, 청렴시민감사관) 의견수렴
- '21년도 반부패 · 청렴정책 추진계획 수립 · 제출(5월)

II. 2021년 반부패 · 청렴정책 추진과제 실행계획

< 구분 >

- ◆ 5개년 반부패 종합계획
- ◆ 민생 · 경제분야 등 공정성 제고 대책
- ◆ (청렴도 측정 결과를 반영한) 부패취약분야 개선계획
- ◆ 내부구성원 의견수렴 사항 반영

5개년계획

공정성제고

청렴도개선

내부구성원 의견반영

1 반부패 · 청렴 추진기반 강화

1-1. 반부패 · 청렴정책 참여의 확대

- ① 이사장 등 고위직의 솔선수범으로 강력한 반부패 · 청렴의지 실천
 - 경영전략회의, 주간업무회의 등 대면접촉 시 지속적인 반부패 · 청렴 의지 피력(연중)
 - 청렴소통간담회, 임직원 대상 이사장 명의 청렴서한문 발송, 고위직 대상 청렴교육 의무 이수(2시간 이상) 등 실시(연중)
- ② 부서장 이상 간부직원이 솔선수범하는 반부패 · 청렴활동 강화
 - 부서장 이상 부패위험성 진단(5~6월, 외부전문기관 위탁)
 - 조직 및 업무환경의 부패위험성, 부서장 개인별 청렴도 진단을 통한 청렴성 유지 및 솔선수범 유도
 - 업무추진비 사용내역 모니터링 실시(수시)
 - 청렴한 조직 문화의 조성을 위한 부서장 이상 간부직원 대상 청렴 리더십 교육(계기 시)
 - 부서장 이상 간부직원들의 사적인 요구나 부당한 업무지시 사례 등 전파
- ③ “청렴시민감사관” 모니터링 확대
 - 부패취약분야에 대한 제도개선 등 의견제시(계기 시)
 - 타 기관 청렴시민감사관 협력 네트워크 강화(계기 시)

1-2. 부패방지 제도개선 권고과제 이행

④ 국민권익위원회 제도개선 권고과제 이행

- 주요정책, 법령 제·개정에 따른 권고과제의 적극이행(연중)

※ '20. 11. 1. ~ '21. 10. 31. 기간 중 조치기한이 도래한 과제 및 기존과제 중 재점검이 필요한 주요 부패방지 권고과제(전년도 미 이행 과제 포함)

2 부패통제 실효성 강화

2-1. 부패위험 제거를 위한 노력

⑤ 감사 지적사항(주무부처 등) 적극개선

- 여성가족부 특정감사(국외여행사업) 지적사항의 적극개선을 위한 재발 방지대책 수립·시행으로 부패위험 제거 기반 구축('20.12월)

⑥ 기관 청렴도 개선을 위한 부패취약분야 발굴 및 제도개선 추진

5개년계획 **청렴도개선**

- 외부청렴도 향상을 위한 대상분야* 별 관계자 대상 이사장 명의 청렴서한문 발송(계기 시)

* 대상분야 : 청소년 수련활동 인증제, 문화예술지원 및 프로그램 공모사업, 계약 및 관리(구매·용역·공사 등)

- 내부청렴도 취약요인(예산집행, 업무지시 공정성 등) 개선(연중)

- 구매·계약업무 공정성 및 투명성 강화 추진방안 마련('20.12월)

- 예산관련 지침*개정을 통한 예산집행의 투명성 및 공정성 확보

* 예산집행 지침, 구매·계약 업무처리 규칙 개정 등

- 부당한 업무지시 사례안내, 상담·교육을 통한 업무지시 공정성 강화

⑦ 부패유발요인의 사전제거를 위한 제규정 일제정비

- 부패행위 및 도덕적 해이가 발생할 수 있는 사항 등 진흥원 제규정의 일제정비(부패영향평가 연계)를 통한 실효성 제고(~10월)

- 국민권익위원회 사규 일제점검 개선 권고사항 반영(계기 시)

⑧ 합리적이고 지속가능한 내부 견제시스템 강화 내부구성원 의견반영

- 청렴위반행위 및 취약분야 중점 개선을 위한 내부견제활동 강화(연중)
 - 우월적 지위남용(갑질), 부당한 업무지시, 부정청탁, 금품수수, 업무 추진비 오·남용, 목적 외 예산집행 등 모니터링(해당사항 발견 시 감사 착수)
 - 채용비리 정기 전수조사 후속조치 및 제도개선 이행상황 주기적 점검(연중) 5개년계획 공정성제고
- 일상감사 강화(2천만원 → 1천만원)를 위한 「일상감사 규칙」 개정(4월)
- '21년 자체 종합감사를 통한 부패행위 사전예방 실시(4~6월)
 - 취약분야, 중요분야에 대한 적법성 · 효율성 · 공정성 등 점검

⑨ 반부패 경영시스템(ISO 37001) · 준법경영시스템(ISO 37301) 인증기반마련

- 반부패 경영시스템(ISO 37001) 및 준법경영시스템(ISO 37301) 도입을 위한 컨설팅(~10월)
 - 부패, 위법행위 등의 문제가 경영환경의 중요 이슈로 부각되며, 준법 · 윤리경영 관련 법규 준수 등 사전 리스크 관리의 중요성 증대에 따라 국정과제인 청렴사회 구현에 부응하고 지속가능한 준법 · 윤리경영체계의 강화를 위함
- ※ 2021년 시스템 도입을 위한 컨설팅 후, 2022년 중 시스템 도입 인증심사 예정

⑩ 부패행위 사전통제 및 반부패 실효성 제고 내부구성원 의견반영

- 임직원 대상 청렴인식 자가진단을 통한 기관 내 부패인식수준 진단(5~6월, 외부전문업체 위탁)
 - ※ 상급자의 우월적 지위남용(갑질행위) 및 부당한 업무지시 등 사례조사 병행실시
- 공익 · 부패행위 신고 및 신고자 보호제도 등 관련 내부규정 정비(~10월)
- 클린신고센터 운영 개선방안 마련(~10월)

2-2. 내실있는 부패방지 제도의 운영

⑪ 갑질근절 등을 위한 임직원 행동강령 운영 내실화 추진

- 외부강의 등 신고 현황 정기적 점검(분기별)

- 부패행위 발생 취약 시기(명절, 휴가철 등) 대상 행동강령 이행실태 (갑질근절 등) 점검(연중, 4회 이상)
- 「임직원 행동강령」 개정(4월)
 - 임직원의 공정한 직무수행 및 윤리의식 제고를 위한 「임직원 행동강령」 실효성 강화를 위함
 - * 행동강령조사심의위원회 구성·운영 및 각 사업장 별 행동강령담당관 도입

12 청렴 주인의식 함양을 위한 맞춤형 청렴교육 운영 5개년계획

- 청탁금지법, 공공재정환수제도, 최근 3년간('18~'20년) 임직원 행동강령 개정사항(이해충돌방지제도 등), 부패취약분야 분석 등 맞춤형 청렴교육 실시(연중)
 - 자체 청렴강사 및 전문강사를 활용한 대면교육 및 기관 LMS 시스템 활용(청렴연수원 코스웨어 연계) 사이버교육 병행 실시
 - * 전 직원(기관장 및 상임이사 포함) 반부패·청렴교육 법정 이수시간 2시간 이상 이수
- 신규입사자, 부패취약분야(인사, 회계, 구매·계약 등) 담당자 대상 청렴교육을 통한 청렴문화 실천에 기여(계기시)

13 공공재정환수제도의 안정적 정착 노력 5개년계획

- 공공재정환수제도 운영 담당조직 및 직원 지정, 부정청구행위 신고센터 운영(클린신고센터 연계)
- 공공재정환수제도 이행력 제고를 위한 점검 실시(연중, 2회 이상)

3 청렴행정 · 청렴경영 성과의 확산

3-1. 반부패 · 청렴정책 확산 · 공유

14 국가청렴정보시스템을 통한 반부패 · 청렴 정보공유 · 확산

- 국가청렴정보시스템을 활용하여 우리원에서 추진한 부패취약분야 개선 등에 대한 우수사례의 타 공공기관 또는 민간 부문으로 공유 · 확산(연중)

3-2. 반부패 · 청렴문화 확산 추진

15 민관협력 청렴 거버넌스 활성화

- “KYWA ONE 청렴실천과제”의 적극추진을 통한 청렴문화 확산(연중)
- 청렴파트너 기관 간 부패방지 시책관련 정보교류 및 우수사례의 확산(계기시)

구분	협력기관	중점 교류내용
광역단체 청렴사회 민관협의회	• 서울특별시 등 60개 기관	• 민관협의회 참여 • 청렴 사회협약 과제이행 등
반부패자율협의회	• 여성가족부 등 14개 기관	• 부패방지 시책 정보교류 및 우수 사례의 확산 등
지역사회청렴클러스터	• 한국투명성기구 등 4개 기관	